

## SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów.....	XV
Wykaz literatury.....	XIX
<b>Rozdział I. Źródła prawa.....</b>	<b>1</b>
§ 1. Źródła prawa – zagadnienia podstawowe.....	1
I. Pojęcie źródeł prawa.....	1
II. Zasada hierarchicznej budowy systemu źródeł prawa.....	2
III. Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego.....	2
§ 2. Konstytucja RP – zagadnienia podstawowe.....	3
I. Uwagi ogólne.....	3
II. Charakter preambuły.....	4
§ 3. Zasada nadrzędności Konstytucji RP.....	4
§ 4. Zasada bezpośredniego stosowania Konstytucji RP.....	5
I. Uwagi ogólne.....	5
II. Trzy formy bezpośredniego stosowania Konstytucji RP.....	6
III. Wyłączenie bezpośredniego stosowania. Odesłania do-ustawowe.....	7
IV. Granice prokonstytucyjnej wykładni.....	8
§ 5. Zmiana Konstytucji.....	9
I. Uwagi ogólne o szczególnej formie Konstytucji RP.....	9
II. Klauzule wieczyste.....	9
III. Procedura zmiany Konstytucji RP.....	9
IV. Możliwość kontroli ustawy o zmianie Konstytucji RP przez TK.....	11
§ 6. Prawo Unii Europejskiej.....	12
I. Zasada nadrzędności Konstytucji w świetle prawa unijnego.....	12
II. Źródła prawa unijnego.....	13
III. Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego dotyczące zasady nadrzędności Konstytucji RP.....	13
§ 7. Ustawa.....	16
I. Uwagi ogólne.....	16
II. Zasada wyłączności ustawowej.....	17
III. Miejsce ustawy w hierarchii źródeł prawa.....	17
§ 8. Umowy międzynarodowe.....	17
I. Zasada przestrzegania prawa międzynarodowego (art. 9 Konstytucji RP)..	17

II. Podział umów międzynarodowych .....	18
III. Ratyfikowane umowy międzynarodowe.....	19
IV. Ratyfikowane umowy międzynarodowe przekazujące kompetencje (tzw. wielka ratyfikacja). Granice przekazania kompetencji .....	19
V. Procedura przekazania kompetencji.....	21
§ 9. Rozporządzenie .....	23
I. Uwagi ogólne .....	23
II. Delegacja ustawowa do wydania rozporządzenia.....	23
§ 10. Akty prawa miejscowego .....	24
§ 11. Zarządzenia i uchwały .....	25
I. Uwagi ogólne .....	25
II. Porównanie rozporządzenia i zarządzenia (aktów prawa wewnętrznego) ...	25
III. Uchwały .....	26
§ 12. Publikacja aktów prawnych .....	26
I. Uwagi ogólne .....	26
II. Dzienniki urzędowe.....	27
III. Prostowanie błędów.....	28
<b>Rozdział II. Zasady ustrojowe.....</b>	<b>29</b>
§ 13. Rzeczpospolita Polska jako dobro wspólne .....	29
I. Uwagi ogólne .....	29
II. Treść zasady oraz pojęcie „dobra wspólnego” .....	30
III. Artykuł 1 Konstytucji RP jako wzorzec kontroli prawa w postępowaniu przed Trybunałem Konstytucyjnym .....	34
§ 14. Zasada demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP).....	35
I. Uwagi ogólne .....	35
II. Zasada państwa demokratycznego (zasada demokratyzmu).....	36
III. Zasada państwa prawnego i wywodzone z niej zasady szczegółowe.....	36
IV. Zasada sprawiedliwości społecznej.....	39
§ 15. Zasada państwa jednolitego i zasada decentralizacji władzy państwowej .....	40
I. Uwagi ogólne .....	40
II. Państwo unitarne a państwo federalne.....	41
III. Zasada państwa jednolitego a zasada decentralizacji władzy .....	41
§ 16. Zasada suwerenności Narodu .....	42
I. Uwagi ogólne .....	42
II. Proces ewolucji zasady zwierzchnictwa narodu na tle poprzednio obowiązujących konstytucji .....	43
III. Formy sprawowania zwierzchnictwa przez Naród .....	44
IV. Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego .....	44
§ 17. Zasada legalizmu.....	45
I. Uwagi ogólne .....	45
II. Gwarancje praworządności .....	45
III. Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego .....	46

§ 18. Zasada trójpodziału władzy .....	46
I. Koncepcja trójpodziału władzy .....	46
II. Trójpodział władzy w Rzeczypospolitej Polskiej .....	47
§ 19. Społeczna gospodarka rynkowa i wolność działalności gospodarczej .....	49
I. Uwagi ogólne .....	49
II. Społeczna gospodarka rynkowa jako zasada ustrojowa .....	50
III. Wolność działalności gospodarczej jako konstytucyjne prawo podmiotowe .....	51
§ 20. Relacje państwo – kościoły i inne związki wyznaniowe .....	53
I. Zasady określające relację państwo – kościoły i inne związki wyznaniowe .....	53
1. Zasada bezstronności światopoglądowej władz publicznych .....	53
2. Zasada poszanowania autonomii i wzajemnej niezależności państwa oraz kościołów i innych związków wyznaniowych .....	53
3. Zasada równouprawnienia kościołów i innych związków wyznaniowych .....	54
II. Procedura rejestracji związków wyznaniowych .....	55
III. Problem definicji pojęcia „kościóły i inne związki wyznaniowe” .....	56
<b>Rozdział III. Prawa i wolności .....</b>	<b>57</b>
§ 21. Zagadnienia podstawowe dotyczące praw i wolności .....	57
I. Uwagi ogólne .....	57
II. Typologia praw człowieka .....	59
III. Systematyka praw i wolności w Konstytucji RP .....	61
IV. Horyzontalne działanie praw i wolności jednostki .....	61
§ 22. Ograniczenia praw i wolności konstytucyjnych .....	62
I. Uwagi ogólne .....	62
II. Zasada wyłączności ustawy przy ograniczaniu praw i wolności konstytucyjnych .....	62
III. Zakaz naruszania istoty praw i wolności konstytucyjnych .....	64
IV. Wartości, ochrona których uzasadnia ograniczenie praw i wolności konstytucyjnych .....	64
V. Zasada proporcjonalności .....	65
VI. Zasady korzystania z praw i wolności konstytucyjnych przez cudzoziemców .....	66
§ 23. Ochrona godności człowieka .....	66
I. Zarys historyczny .....	66
II. Godność osobowa a osobowościowa .....	67
III. Normatywna definicja godności .....	67
IV. Relacja art. 30 z innymi artykułami dotyczącymi konstytucyjnych praw i wolności .....	68
V. Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego .....	68
§ 24. Zasada równości .....	69
I. Uwagi ogólne .....	69
II. Ograniczenie zasady równości .....	70

III. Zakaz dyskryminacji.....	70
IV. Równość jako prawo podmiotowe?.....	71
§ 25. Prawo do prawnej ochrony życia.....	72
I. Uwagi ogólne.....	72
II. Zakres podmiotowy.....	72
III. Orzecznictwo.....	73
§ 26. Konstytucyjne podstawy odpowiedzialności karnej, warunki ograniczenia/pozbawienia wolności, prawo do obrony, domniemanie niewinności.....	77
I. Wolność i nietykalność osobista.....	77
II. <i>Nullum crimen sine lege</i> , prawo do obrony, domniemanie niewinności ...	78
III. Ekstradycja obywatela polskiego.....	79
§ 27. Prawo do sądu.....	80
I. Uwagi ogólne.....	80
II. Adresaci i zakres przedmiotowy (pojęcie sprawy).....	80
III. Elementy składowe prawa do sądu wyróżniane przez Trybunał Konstytucyjny.....	81
IV. Zasada jawności postępowania i nakaz rozpatrzenia sprawy bez nieuzasadnionej zwłoki.....	83
V. Zasada dwuinstancyjności postępowania.....	83
VI. Ograniczanie prawa do sądu.....	84
§ 28. Prawo do prywatności.....	84
I. Uwagi ogólne.....	84
II. Życie prywatne.....	85
III. Prawo do samostanowienia (autonomii).....	85
IV. Elementy prawa do prywatności wyrażone w innych przepisach Konstytucji RP.....	86
1. Wolność i ochrona tajemnicy komunikowania się.....	86
2. Nienaruszalność mieszkania.....	86
3. Autonomia informacyjna.....	86
§ 29. Wolność sumienia i wyznania.....	87
I. Uwagi ogólne.....	87
II. Wolność religii.....	87
III. Wolność sumienia.....	88
IV. Aspekt pozytywny i negatywny wolności sumienia i religii.....	88
V. Nauczanie religii w szkole (art. 53 ust. 4 Konstytucji RP) w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego.....	89
§ 30. Wolność wypowiedzi i środków przekazu. Prawo prasowe.....	90
I. Wolność wypowiedzi.....	90
II. Wolność środków przekazu.....	91
III. Prawo prasowe.....	92
1. Rozwinięcie konstytucyjnej regulacji wolności wypowiedzi.....	92
2. System rejestracji prasy.....	92
§ 31. Wolność zgromadzeń.....	94
I. Uwagi ogólne.....	94

II. Regulacja ustawowa .....	94
1. Rozstrzygnięcie o pierwszeństwie wyboru miejsca i czasu zgromadzenia .....	96
2. Odbywanie i rozwiązywanie zgromadzeń .....	96
3. Postępowanie uproszczone w sprawach zgromadzeń .....	97
4. Zgromadzenia spontaniczne .....	97
5. Zgromadzenia organizowane cyklicznie .....	97
III. Wolność zgromadzeń w orzecznictwie TK .....	98
§ 32. Wolność zrzeszania się. Stowarzyszenia i partie polityczne .....	101
I. Wolność zrzeszania się .....	101
II. Wolność tworzenia i działania partii politycznych .....	103
III. Ustawa o partiach politycznych .....	104
1. Uwagi ogólne .....	104
2. Ewidencja partii politycznych .....	104
3. Finansowanie partii politycznych .....	106
IV. Prawo o stowarzyszeniach .....	108
§ 33. Prawo dostępu do informacji publicznej .....	110
I. Uwagi ogólne .....	110
II. Podmioty zobowiązane do udostępnienia informacji .....	111
III. Formy realizacji prawa dostępu do informacji publicznej .....	111
IV. Ograniczanie prawa dostępu do informacji publicznej .....	111
§ 34. Prawo petycji .....	112
I. Uwagi ogólne .....	112
II. Petycja, wnioski, skarga .....	113
§ 35. Ochrona prawa własności i innych praw majątkowych .....	113
I. Uwagi ogólne .....	113
II. Ochrona własności w orzecznictwie TK .....	114
§ 36. Państwo opiekuńcze .....	119
I. Uwagi ogólne dotyczące wolności i praw ekonomicznych, socjalnych i kulturalnych .....	119
II. Najważniejsze wolności i prawa ekonomiczne, socjalne i kulturalne .....	120
1. Wolność pracy (art. 65 Konstytucji RP) .....	120
2. Prawo do zabezpieczenia społecznego (art. 67 Konstytucji RP) .....	121
3. Prawo do ochrony zdrowia (art. 68 Konstytucji RP) .....	121
§ 37. Prawo do nauki .....	122
I. Uwagi ogólne .....	122
II. Szczegółowa charakterystyka unormowania .....	123
§ 38. Konstytucyjne regulacje prawno-rodzinne .....	125
I. Uwagi ogólne .....	125
II. Małżeństwo .....	125
III. Szczególne obowiązki państwa wobec rodziny .....	126
IV. Macierzyństwo .....	127
V. Rodzicielstwo .....	128
VI. Dziecko .....	129

§ 39. Odszkodowanie za niezgodne z prawem działanie władzy publicznej .....	130
I. Uwagi ogólne .....	130
II. Przesłanki odpowiedzialności odszkodowawczej organów władzy publicznej na gruncie art. 77 ust. 1 Konstytucji RP .....	131
III. Problematyka odpowiedzialności odszkodowawczej za bezprawie legislacyjne .....	133
§ 40. Skarga konstytucyjna .....	133
I. Uwagi ogólne .....	133
II. Zakres podmiotowy .....	134
III. Zakres przedmiotowy .....	135
IV. Wzorzec kontroli .....	136
V. Warunki dopuszczalności skargi konstytucyjnej .....	136
§ 41. Obowiązki jednostki wynikające z przepisów Konstytucji RP .....	139
<b>Rozdział IV. Udział obywateli w sprawowaniu władzy publicznej .....</b>	<b>141</b>
§ 42. Prawo wyborcze .....	141
I. Systemy wyborcze .....	141
II. Przymiotniki wyborcze .....	142
III. Alternatywne metody głosowania .....	144
IV. Komitety wyborcze .....	146
V. Wybrane gwarancje przestrzegania zasad <i>fair play</i> w prawie wyborczym .....	147
VI. Organy wyborcze .....	149
VII. Stwierdzanie ważności wyborów i protesty wyborcze .....	151
VIII. Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego .....	152
§ 43. Referendum .....	153
I. Uwagi ogólne .....	153
II. Rodzaje referendum .....	154
1. Rodzaje referendum ogólnokrajowego .....	155
III. Wniosek obywatelski o poddanie określonej sprawy pod referendum (art. 63 ReferU) .....	157
§ 44. Obywatelska inicjatywa ustawodawcza .....	158
I. Uwagi ogólne .....	158
II. Procedura .....	158
<b>Rozdział V. Sejm i Senat .....</b>	<b>161</b>
§ 45. Zagadnienia podstawowe .....	161
§ 46. Zasady funkcjonowania parlamentu .....	162
I. Zasada dwuizbowości .....	162
II. Zasada kadencyjności .....	163
III. Zasada autonomii regulaminowej .....	164
IV. Zasada dyskontynuacji prac parlamentu .....	165
V. Zasada permanencji .....	166
VI. Zasada jawności .....	166

§ 47. Status prawny posła i senatora.....	167
I. Mandat parlamentarny.....	167
II. Immunitet parlamentarny.....	168
III. Inne (poza immunitetem) gwarancje prawidłowego wykonywania mandatu .....	170
1. Zasada incompatibilitas (niepołączalności) .....	170
2. Zakaz prowadzenia działalności gospodarczej z osiągnięciem korzyści z majątku Skarbu Państwa lub samorządu terytorialnego oraz nabywania tego majątku (art. 107 ust. 1 Konstytucji RP).....	171
3. Uposażenie i dieta.....	171
4. Uprawnienia pracownicze .....	171
IV. Uprawnienia parlamentarzystów.....	172
V. Obowiązki parlamentarzystów.....	172
VI. Odpowiedzialność regulaminowa posłów .....	173
VII. Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego i Sądu Najwyższego .....	173
§ 48. Organizacja wewnętrzna i porządek prac Sejmu.....	174
I. Organizacja wewnętrzna.....	174
II. Przebieg pierwszego posiedzenia Sejmu.....	178
III. Posiedzenia Sejmu .....	178
IV. Tryb uchwałodawczy .....	179
§ 49. Proces legislacyjny .....	181
I. Uwagi ogólne o funkcji ustawodawczej parlamentu.....	181
II. Inicjatywa ustawodawcza.....	181
III. Trzy czytania projektu ustawy w Sejmie .....	182
IV. Procedura ustawodawcza w Senacie .....	186
V. Udział Sejmu w procesie legislacyjnym po zakończeniu senackiego etapu prac nad ustawą.....	187
VI. Etap prezydencki .....	188
VII. Modyfikacje trybu ustawodawczego.....	189
§ 50. Funkcja kontrolna parlamentu .....	191
I. Uwagi ogólne .....	191
II. Środki kontroli przysługujące posłom, kierowane do członków RM .....	192
III. Środki kontroli przysługujące komisjom sejmowym .....	193
IV. Sejmowa komisja śledcza .....	194
§ 51. Funkcja kreacyjna parlamentu .....	195
I. Uwagi ogólne .....	195
II. Najważniejsze kompetencje kreacyjne Sejmu i Senatu .....	195
III. Procedura wyboru (powołania).....	196
§ 52. Zgromadzenie Narodowe .....	196
I. Uwagi ogólne .....	196
II. Funkcje Zgromadzenia Narodowego .....	197

<b>Rozdział VI. Władza wykonawcza</b> .....	199
§ 53. Prezydent RP.....	199
I. Funkcje Prezydenta RP .....	199
II. Uwagi ogólne dotyczące kompetencji Prezydenta RP .....	199
III. Kompetencje prawodawcze Prezydenta RP .....	200
IV. Prezydent RP a Rada Ministrów .....	201
V. Prezydent RP a parlament .....	204
VI. Prezydent RP a władza sądownicza .....	207
VII. Prezydent a niezależne od rządu organy regulujące .....	209
VIII. Kompetencje Prezydenta RP w stanach nadzwyczajnych .....	210
IX. Pozostałe kompetencje Prezydenta stanowiące jego prerogatywę .....	210
§ 54. Rada Ministrów .....	211
I. Uwagi ogólne .....	211
II. Powoływanie Rady Ministrów .....	211
III. Dokonywanie zmian w składzie Rady Ministrów .....	214
IV. Skład Rady Ministrów .....	214
V. Organy wewnętrzne Rady Ministrów .....	215
VI. Kompetencje Rady Ministrów .....	216
VII. Odpowiedzialność Rady Ministrów .....	218
<b>Rozdział VII. Władza sądownicza</b> .....	221
§ 55. Relacja między władzą sądowniczą a pozostałymi władzami .....	221
I. Wpływ innych władz na judykaturę .....	221
II. Pojęcie wymiaru sprawiedliwości .....	222
§ 56. Struktura sądownictwa .....	223
I. Uwagi ogólne .....	223
II. Sąd Najwyższy .....	224
1. Wewnętrzna organizacja Sądu Najwyższego .....	224
2. Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego .....	224
3. Kompetencje Sądu Najwyższego .....	225
4. Spór między Sądem Najwyższym a Trybunałem Konstytucyjnym .....	226
§ 57. Niezależność sądów i niezawisłość sędziów .....	227
I. Niezależność władzy sądowniczej .....	227
II. Immunitet sędziowski .....	230
§ 58. Krajowa Rada Sądownictwa .....	231
§ 59. Trybunał Konstytucyjny .....	232
I. Uwagi ogólne .....	232
II. Modele sądowej kontroli konstytucyjności prawa .....	232
III. Sędziowie Trybunału Konstytucyjnego .....	233
IV. Organy Trybunału Konstytucyjnego .....	234
1. Prezes Trybunału Konstytucyjnego .....	234
2. Zgromadzenie Ogólne .....	234
V. Hierarchiczna kontrola norm .....	235
VI. Kontrola prewencyjna (uprzednia) .....	236

VII. Kontrola represyjna (następcza) .....	237
1. Przedmiot kontroli .....	237
2. Wzorce kontroli .....	238
3. Inicjatywa kontroli .....	238
VIII. Funkcje TK .....	238
IX. Procedura orzekania przez TK .....	241
X. Orzeczenia TK i ich skutki .....	241
XI. Orzeczenia TK dotyczące ustaw regulujących organizację oraz tryb postępowania przed Trybunałem .....	243
§ 60. Trybunał Stanu .....	247
I. Uwagi ogólne .....	247
II. Odpowiedzialność konstytucyjna a polityczna .....	248
III. Członkowie Trybunału Stanu .....	249
IV. Delikt konstytucyjny .....	249
V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy odpowiedzialności przed Trybunałem Stanu .....	250
VI. Zakres czasowy odpowiedzialności przed Trybunałem Stanu .....	251
VII. Postępowanie w sprawie odpowiedzialności konstytucyjnej .....	251
VIII. Katalog kar .....	253
<b>Rozdział VIII. Pozostałe konstytucyjne organy państwowe .....</b>	<b>255</b>
§ 61. Rzecznik Praw Obywatelskich .....	255
I. Uwagi ogólne .....	255
II. Powołanie, kadencja i odwołanie .....	255
III. Pozycja .....	256
IV. Kto może zwrócić się do Rzecznika Praw Obywatelskich o pomoc .....	257
V. Zainicjowanie sprawy przed Rzecznikiem Praw Obywatelskich .....	257
VI. Czynności podejmowane przez RPO .....	258
VII. Biuro .....	259
§ 62. Najwyższa Izba Kontroli .....	259
I. Uwagi ogólne .....	259
II. Organy NIK .....	259
III. Inicjowanie kontroli .....	261
§ 63. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji .....	262
I. Uwagi ogólne .....	262
II. Skład KRRiT .....	262
III. Kompetencje KRRiT .....	263
§ 64. Narodowy Bank Polski .....	265
I. Uwagi ogólne .....	265
II. Niezależność Narodowego Banku Polskiego .....	265
III. Funkcje i kompetencje Narodowego Banku Polskiego .....	266
IV. Organy Narodowego Banku Polskiego .....	266

<b>Rozdział IX. Stany nadzwyczajne</b> .....	269
§ 65. Stan wojenny, stan wyjątkowy i stan klęski żywiołowej .....	269
I. Uwagi ogólne.....	269
II. Ograniczanie wolności i praw człowieka i obywatela .....	270
III. Przesłanki i tryb wprowadzenia stanu wojennego.....	271
IV. Przesłanki i tryb wprowadzenia stanu wyjątkowego.....	271
V. Przesłanki i tryb wprowadzenia stanu klęski żywiołowej .....	272
<b>Indeks rzeczowy</b> .....	273