

Marek Krawczak

Monopol państwa na gry hazardowe

Streszczenie

Celem niniejszego artykułu jest próba przedstawienia problemów związanych z funkcjonowaniem monopolu Państwa w zakresie gier hazardowych oraz podkreślenie konieczności zmian prawa w tym zakresie.

W artykule przedstawiono genezę objęcia monopolem Państwa prowadzenia określonych gier hazardowych. Wskazano, iż obowiązujące obecnie przepisy ustawy o grach hazardowych nakładające monopol Państwa na niektóre gry losowe są wynikiem pewnych uwarunkowań historycznych. W przeszłości motywem wprowadzenia i utrzymywania monopolu Państwa w loteriach były względy fiskalne, z tych że względów monopol loteryjny zaliczany był do monopolu fiskalnych. W chwili obecnej polityka reglamentacyjna państwa w Polsce w zakresie hazardu nie posiada również wyraźnie sprecyzowanego celu, poza celem fiskalnym jakim jest wzrost dochodów budżetu z opłat i podatków od gier hazardowych. Na przedsiębiorców, w tym jednoosobowe spółki Skarbu Państwa wykonujące monopol w zakresie gier hazardowych nie są nakładane żadne obowiązki w zakresie polityki i procedur promocji społecznie odpowiedzialnego hazardu oraz informacji graczy o problemie uzależnienia od gier hazardowych.

W wielu krajach europejskich państwo posiada monopol na gry hazardowe a wpływy z tej działalności przeznaczają się na takie cele społeczne jak: kultura, sport i pomoc społeczna. Jednym z najważniejszych celów utrzymywania monopolu Państwa w tych krajach jest zwalczanie uzależnień od hazardu, ochrona konsumentów oraz kontrola nielegalnej działalności w zakresie prowadzenia gier hazardowych wraz z przeciwdziałaniem zjawiskom kryminogennym. Jest to argument, który przemawia za utrzymaniem monopolu Państwa na określone gry. Aby ten monopol utrzymać należy przedsięwziąć w Polsce prace legislacyjne zmierzające do wyodrębnienia gier loteryjnych z ustawy o grach hazardowych. Uregulowanie tych kwestii w odrębnym akcie prawnym jest konieczne gdyż obowiązująca obecnie ustawa o grach hazardowych nie zabezpiecza interesów społecznych, w postaci kontroli nad przeznaczaniem środków finansowych uzyskanych z gier hazardowych na cele dobroczynne, charytatywne czy dla organizacji społecznych oraz ochronę uczestników gry przed negatywnymi skutkami gier hazardowych. Celem reglamentacji gospodarczej prowadzenia działalności w zakresie hazardu nie powinno być poprzez wprowadzanie monopolu Państwa na określone gry hazardowe stymulowanie popytu na hazard aby osiągnąć lukratywne zyski, które w innym przypadku powędrowałyby do prywatnych przedsiębiorców.

State monopoly on gambling

Summary

The article addresses the problem of state monopoly on gambling and highlights the need for amendments to this law.

The origin of the state monopoly on specific gambling games is discussed. It has also been indicated that the current provisions of the gambling law imposing a state monopoly on certain games of chance result from certain historical conditions. In the past, the cause of introducing and maintaining a monopoly in lotteries were fiscal considerations; hence, the lottery monopoly was classified among fiscal monopolies. Currently, the restrictive state's policy on gambling in Poland does not seem to have an explicit objective besides a fiscal one, which is to raise budget revenues on fees and taxes levied on gambling games. The entrepreneurs, including wholly state-owned companies executing the monopoly in gambling games, are not encumbered with any obligations in terms of policy and procedures for the promotion of socially responsible gambling or information on ways to safeguard against gambling addiction.

In many European countries, the state holds the monopoly on gambling and the revenue from this activity is earmarked for social purposes such as culture, sports and social welfare. One of the primary goals of retaining such a monopoly in these countries is to combat addiction to gambling, protect consumers and control illegal activities related to gambling games, including the neutralisation of the criminogenic nature of gambling. This argument supports the idea of maintaining state monopoly over certain games. In order to do so effectively, Poland should undertake legislative work aimed at isolating lottery games from the gambling law. To regulate this problem in a separate legislation is mandatory because the currently binding gambling law fails to protect the social interest through providing little or no control over the allocation of funds raised on gambling for charitable purposes, social organizations and protection of gamblers against the adverse effects of gambling. Consequently, the purpose of the state regulating economic activity in gambling should not be to stimulate demand for gambling in order to reap substantial profits that would otherwise be made by private entrepreneurs.

Государственная монополия на азартные игры

Резюме

Целью данной статьи является представление проблемы, связанной с государственной монополией на азартные игры, а также указание на необходимость изменения законодательства в этой области.

В статье описывается процесс включения в государственную монополию некоторых азартных игр. Указано, что нынешние положения закона об азартных играх, накладывающие государственную монополию на некоторые лотереи, являются результатом определенных исторических предпосылок. В прошлом стимулом к введению и поддержанию государственной монополии в лотереях были соображения налогового порядка, по этой причине, монополия на лотереи была приписана к фискальной монополии государства. В настоящее время, регулирующая политика польского государства в области азартных игр не имеет определённой цели, кроме как фискальной, которая является средством увеличения доходов бюджета от сборов и налога на азартные игры. На предпринимателей, в том числе и единоличные общества государственной казны, имеющие монополию на азартные игры, не накладывается никаких обязательств в области политики и процедур промоции социально ответственного игрового бизнеса, а также информировании игроков о проблеме зависимости от азартных игр.

Во многих европейских странах государство имеет монополию на азартные игры, и доходы от этой деятельности, предназначены для таких социальных целей, как культура, спорт и социальная помощь. Одной из важнейших целей, для которой поддерживается государственная монополия в этих странах, является борьба с зависимостью от азартных игр, защита прав потребителей, а также контроль за незаконной деятельностью в проведении азартных игр с противодействием криминогенным явлениям. Это важный аргумент, подтверждающий необходимость сохранения государственной монополии на определенные игры. Чтобы сохранить эту монополию в Польше необходимо предпринять законодательные шаги, направленные на изъятие лотерейных игр из закона об азартных играх. Урегулирование этого вопроса в отдельном правовом акте является необходимостью, так как существующий закон о азартных играх не обеспечивает общественный интерес в области контроля над применением финансовых средств полученных с азартных игр на благотворительность, общественные организации, а также защиту участников игры перед негативными последствиями зависимости от азартных игр.

Целью регламентирования хозяйственной деятельности в области азартных игр не является ни введение государственной монополии на определённые азартные игры, ни стимулирование спроса на азартные игры с целью достижения огромной прибыли, которая в других случаях попала бы в карманы частных предпринимателей.